

**HRVATSKI ZAVOD
ZA MIROVINSKO OSIGURANJE
SREDIŠNJA SLUŽBA**

KLASA: 140-10/24-03/03489561607
URBROJ: 341-99-11/2-24-516-1

Na broj: 2 Usl-263/2024-4

**UPRAVNI SUD U RIJECI
Erazma Barčića 5, 51000 Rijeka**

Upravni spor:

TUŽITELJICA: Irena Pandur iz Rijeke, Bulevar oslobođenja 33

TUŽENIK: Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Središnja služba, Zagreb, A. Mihanovića 3

zbog: svojstva osiguranika

ODGOVOR NA TUŽBU

protiv rješenja tuženika

od 5. veljače 2024.

KLASA: UP/II 140-10/24-03/03489561607

URBROJ: 341-99-11/2-24-516

Prilog: Spis

Na tužbu primljenu na Upravnom sudu u Rijeci dana 12. veljače 2024. pod brojem: 2 Usl-263/2024 protiv rješenja KLASA: UP/II 140-10/24-03/03489561607, URBROJ: 341-99-11/2-24-516 od 5. veljače 2024. dajemo

O D G O V O R

I. U skladu s rješenjem Upravnog suda u Rijeci poslovni broj: 2 Usl-263/2024-2 od 19. veljače 2024. tuženik Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Središnja služba dostavlja odgovor na tužbu i sve spise koji se odnose na predmet spora.

II. Tužba nije osnovana.

Osporavanim rješenjem tuženika od 5. veljače 2024. odbijena je žalba koju je tužiteljica izjavila na rješenje Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Područne službe u Rijeci od 12. siječnja 2024., kojim je tužiteljici po službenoj dužnosti, sukladno odredbi članka 10. točke 1. i članka 119. stavka 2. Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 62/18, 115/18, 102/19, 84/21 i 119/22 – u daljnjem tekstu: ZOMO), priznato svojstvo osiguranika na mirovinsko osiguranje s 3. studenim 2023., a temeljem rješenja Upravnog odjela za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije od 2. studenog 2023.

Člankom 10. točke 1. ZOMO-a propisano je da su obvezno osigurani obrtnici upisani u odgovarajući registar.

Člankom 108. ZOMO-a propisano je da su obveznici doprinosa dužni Zavodu dostavljati podatke propisane ovim Zakonom i općim aktom Zavoda na propisanim prijavama.

Člankom 117. stavkom 2. ZOMO-a propisano je da svojstvo osiguranika utvrđuje Zavod na osnovi prijave osiguranja koju podnosi obveznik doprinosa, odnosno osiguranik kada je sam obveznik plaćanja doprinosa.

Prema odredbi članka 119. stavka 2. ZOMO-a ako osiguranik iz članka 10. točke 1. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana nastanka obveze na osiguranje ne podnese prijavu na osiguranje, Zavod će po službenoj dužnosti donijeti rješenje o priznanju svojstva osiguranika

Tužbeni navodi nisu od utjecaja na donošenje drugačije odluke u ovom predmetu iz sljedećih razloga:

Uvidom u spis predmeta utvrđeno je da je dana 3. siječnja 2024. kod prvostupanjskog tijela zaprimljeno rješenje Upravnog odjela za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije od 2. studenog 2023. (prema prijemnoj štambilji prvostupanjskog tijela otisnutoj na navedenom rješenju) kojim je tužiteljica upisana u obrtni registar 2. studenog 2023. s danom početka obavljanja obrta 3. studenog 2023. kao vlasnica obrat RI ReStart, Rijeka, čime je s danom 3. studeni 2023. postala obvezna na osiguranje temeljem odredbe članka 10. točke 1. ZOMO-a.

Dalje je uvidom u spis predmeta utvrđeno da tužiteljica nije podnijela prijavu na mirovinsko osiguranje, a što je kao obveznik podnošenja prijave na osiguranje po osnovi obrta, sukladno odredbi članka 7. stavak 1. točka 1. Pravilnika o vođenju matične evidencije Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (Narodne novine, broj 159/2013, 22/2015, 57/2015, 125/2015, 19/2017, 22/2019, 145/2020 i 151/2022, dalje: Pravilnik), koji je bio u primjeni od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2023., a u vezi s člankom 6. točkom 1. Pravilnika i Tablice 1., redni brojem 2., koja je sukladno članku 25. točki 1. Pravilnika sastavni dio Pravilnika, bila dužna, te je prvostupanjsko tijelo, slijedom navedenog, pravilno i na zakonu osnovano po službenoj dužnosti sukladno odredbi članka 119. stavka 2. ZOMO-a donijelo rješenje od 12. siječnja 2024.

Iste odredbe sadržane su i u Pravilniku o vođenju matične evidencije Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (Narodne novine, broj 153/2023, dalje: Pravilnik/2024) koji je u primjeni od 1. siječnja 2024.

Dostava prvostupanjskog rješenja od 12. siječnja 2024. je, prema spisu predmeta priloženoj povratnici, tužiteljici izvršena dana 23. siječnja 2024. sukladno pravilima o osobnoj dostavi, temeljem članka 85. stavkom 5. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/19 i 110/21, dalje: ZUP).

Tužiteljica je na navedeno prvostupanjsko rješenje od 12. siječnja 2024. dana 24. siječnja 2024. izjavila žalbu, povodom koje je tuženik dana 5. veljače 2024., donio ovdje osporavano rješenje i koje je dana 6. lipnja 2024. otpremio tužiteljici, poštujući rok iz članka 121. ZUP-a, prema kojoj odredbi drugostupanjsko tijelo rješenje o žalbi mora donijeti i dostaviti stranci u roku od 60 dana od dana predaje uredne žalbe, te je prema spisu predmeta priloženoj povratnici utvrđeno da je tužiteljica navedeno drugostupanjsko rješenje tuženika od 5. veljače 2024. osobno zaprimila 8. veljače 2024.

Uvidom u matičnu evidenciju Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje utvrđeno je da je za žaliteljicu evidentiran početak osiguranja s danom 3. studeni 2023. po osnovi obrta.

Sukladno odredbi članka 133. stavka 2. ZOMO-a, a u vezi s odredbom članka 136. stavka 1. i stavka 3. te članka 137. stavka 1. ZOMO-a, žalba koja je izjavljena na rješenje kojim je priznato svojstvo osiguranika odgađa izvršenje tog rješenja, a prema odredbi članka 133. stavka 2. ZUP-a prvostupanjsko rješenje na koje je izjavljena žalba postaje izvršno dostavom stranci rješenja kojim se žalba odbija, a, kao što je prethodno navedeno, prema spisu predmeta priloženoj povratnici tužiteljica je drugostupanjsko rješenje tuženika od 5. veljače 2024. osobno zaprimila 8. veljače 2024.

Slijedom navedenog i sukladno odredbi članka 8. stavak 1. točke 2. Pravilnik/2024., Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje je, po izvršnosti prvostupanjskog rješenja od 12. siječnja 2024., za tužiteljicu u matičnoj evidenciji uspostavio prijavu o početku osiguranja s danom 3. studeni 2023. po osnovi obrta.

Ovakvim postupanjem Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje nisu povrijeđene navedene odredbe kojim je propisano postupanje Zavoda kada rješenje o priznanju svojstva osiguranika donosi po službenoj dužnosti jer osiguranik, kao obveznik podnošenja prijave na osiguranje (ovdje tužiteljica) nije

u roku od 30 dana od dana nastanka obveze na osiguranje Zavodu podnio prijavu na osiguranje i kojima je propisano postupanje Zavoda po izjavljenoj žalbi, te nisu povrijeđene niti navedene odredbe koje se odnose na izvršenje prvostupanjskog rješenja od 12. siječnja 2024., unošenje u matičnu evidenciju Zavoda prijave o početku osiguranja tužiteljice s 3. studenom 2023.

Tužiteljica pogrešno zaključuje da je Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje za nju morao u matičnu evidenciju unijeti prijavu na osiguranje u roku od 3 dana navodeći da je to propisano Zakonom, budući je sukladno odredbi članka 112. stavak 1. i 2. ZOMO-a rok od 3 dana propisan ako je nastupila neka od okolnosti iz stavka 1. tog članka - kada je obveznik podnio prijavu, a u ovom predmetu je utvrđeno da tužiteljica kao obveznik podnošenja prijave na osiguranje nije podnijela prijavu po osnovi obrta.

U vezi prepiske koju je tužiteljica dana 9. siječnja 2024. započela vodila s Hrvatskim zavodom za mirovinsko osiguranje, Područnom služba u Rijeci, putem elektroničke pošte jer je uočila da prijava na mirovinsko osiguranje temeljem obavljanja obrtničke djelatnosti nije evidentirana, iako je obrt RI ReStart, čiji je vlasnik, registriran putem sustava START te da je shodno tome smatrala da je provedena i odgovarajuća prijava na mirovinsko osiguranje, navodi se da je Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje Područna služba u Rijeci u svojim odgovorima obavijestila tužiteljicu o načinima uspostave prijave na mirovinsko osiguranje (prijave o početku poslovanja i prijave o početku osiguranja) putem papirnatih tiskanica ili web stranice ana.mirovinsko.hr, da se prijave na mirovinsko osiguranje ne mogu uspostaviti putem sustava Start te da ukoliko na jedan od predviđenih načina ne uspostavi odgovarajuću prijavu na mirovinsko osiguranje Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Područna služba u Rijeci će pokrenuti postupak po službenoj dužnosti prema članku 10. točki 1. i članku 119. stavku 2. ZOMO-a radi priznanja svojstvo osiguranika temeljem obavljanja obrta s 3. studenim 2023.

Posebno se ističe da je na web stranici FINE objašnjen način prijave u Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i odgovori na pitanja vezana uz registraciju u spomenuti START sustav.

Naime, kako se navodi na stranicama FINE, nakon poslanog zahtjeva u Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje putem sustava START, obveznik uspostave prijava je u sustavu Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje registriran za uspostavljanje potrebnih prijava svog obrta ili trgovačkog društva.

Ako prijave podnosi samostalno, potreban je poslovni certifikat, a ako prijave u ime obveznika podnosi drugi poslovni subjekt (knjigovodstveni servis i sl.), tada poslovni certifikat nije potreban i registraciju vrši opunomoćeni poslovni subjekt.

Ako obrt ima prijavljen početak obavljanja djelatnosti, u obvezi je podnošenje prijave o početku poslovanja (eM-11P) i prijave o početku osiguranja (eM-1P). S obzirom na navedeno, razvidno je da sustav START omogućuje obveznicima uspostavu prijave, a ne kako tužiteljica pogrešno tumači, da je prijavom u sustav START Zavod dužan uspostaviti prijavu.

Osim toga, u vezi navedene prepiske koju je tužiteljica dana 9. siječnja 2024. započela vodila s Hrvatskim zavodom za mirovinsko osiguranje, Područnom služba u Rijeci navodi se da je prema prethodno navedenom prvostupanjsko tijelo rješenje od 12. siječnja 2024. donijelo po službenoj dužnosti, međutim ovdje je potrebno napomenuti da je prvostupanjsko tijelo rješenje od 12. siječnja 2024. i donijelo po navodima iz navedene prepiske koju je tužiteljica s prvostupanjskim tijelom započela dana 9. siječnja 2024. ističe se da ni tada prvostupanjsko tijelo ne bi povrijedilo odredbu članka 101. stavak 1. ZUP, a budući bi i tada prvostupanjsko rješenje od 12. siječnja 2024. bilo doneseno prije isteka roka propisanog tom odredbom (u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva).

U vezi tužbenih navoda koji se odnose na doprinose, navodi se da je za obvezu doprinosa sukladno članku 6. stavcima 1. i 2. Zakona o doprinosima (Narodne novine, broj 84/2008, 152/2008, 94/2009, 18/2011, 22/2012, 144/2012, 148/2013, 41/2014, 143/2014, 115/2016, 106/2018, 33/2023 i 114/2023) nadležna Porezna uprava.

Dakle, postupak koji je prethodio donošenju ovdje osporavanog rješenja tuženika od 5. veljače 2024. u potpunosti je i pravno proveden te je na temelju tako utvrđenog činjeničnog stanja donesena pravilna i zakonita odluka, uz pravilnu primjenu materijalnog prava i bez povrede postupovnih odredaba.

III. Slijedim navedenog tuženik

p r e d l a ž e

da Sud odbije tužbeni zahtjev.

Zagreb, 12. ožujka 2024.